



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН**

**Муниципальное образование «Каменоломненское городское поселение»
Администрация Каменоломненского городского поселения**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.11.2019

№ 373

р.п. Каменоломни

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Каменоломненского городского
поселения Октябрьского района на
2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Каменоломненского городского поселения от 23.09.2013г. № 42 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Каменоломненском городском поселении», а также постановлением Администрации Каменоломненского городского поселения от 22.05.2019 № 163 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Каменоломненского городского поселения Октябрьского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Каменоломненского городского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику службы экономики и финансов Калмыковой О. Г. обеспечить разработку проекта бюджета Каменоломненского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Каменоломненского городского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника службы экономики и финансов О. Г. Калмыкову.

Глава Администрации
Каменоломненского
городского поселения



М.С. Симисенко

Приложение
к постановлению
Администрации
Каменоломненского
городского поселения
от 05.11.2019 № 373

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Каменоломненского городского поселения
на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Каменоломненского городского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ростовской области, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Каменоломненского городского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Каменоломненского городского поселения Октябрьского района (далее – бюджет поселения)

В 2018 году объем доходов составил 175 203,9 тыс. рублей., с ростом к 2017 году на 105,8 млн. рублей, или на 252 процента. Расходы составили 175 628,0 тыс. рублей, с ростом на 104,4 млн. рублей, или на 247 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 424,1 тыс. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил в 2018 году 44,6 млн. рублей, с снижением к 2017 году на 1,2 млн. рублей, или на 97 процентов.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 г. налоговые льготы признаны налоговыми расходами и распределены муниципальным программам Каменоломненского городского поселения в соответствии с их целями и задачами.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства сформирован перечень муниципальных налоговых расходов.

Проведена оценка муниципальных налоговых расходов с учетом

рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные законодательством Ростовской области, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Объем налоговых расходов, учтенный при формировании проекта бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составляет 4,3 млн. рублей, 4,2 млн. рублей, 4,1 млн. рублей соответственно.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Разработана нормативно-правовая база для перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов административно-деловой, торговой недвижимости, а также жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений областными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году составили 128,1 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 104,5 млн. рублей, или на 542 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Каменоломненского городского поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Каменоломненского городского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в сфере благоустройства, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства. Расходы на благоустройство в 2018 году составили 21 071,1 тыс. рублей, или 12,0 процента всех расходов бюджета поселения, на дорожное хозяйство – 106 786,8 тыс. рублей или 60,8 % всех расходов, на жилищно-коммунальное хозяйство 51 834,4 тыс. рублей или 29,5% всех расходов бюджета поселения.

В 2018 году на реализацию 10 муниципальных программ Каменоломненского городского поселения направлено 170 908,2 тыс. рублей, или 97,3 процентов всех расходов бюджета поселения.

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов, обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях постановлением Администрации Каменоломненского городского поселения от 10.10.2018 года № 360 утвержден План мероприятий

по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению муниципального долга Каменоломненского городского поселения. Постановлением Администрации Каменоломненского городского поселения от 28.05.2019 года №177 План мероприятий по росту доходного потенциала Каменоломненского городского поселения, оптимизации расходов бюджета поселения и сокращению муниципального долга Каменоломненского городского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Каменоломненского городского поселения, оптимизации расходов бюджета поселения и сокращению муниципального долга Каменоломненского городского поселения предусмотрен в решение Собрания депутатов Каменоломненского городского поселения от 25.12.2018 № 117 «О бюджете Каменоломненского городского поселения Октябрьского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 1819,8 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Каменоломненского городского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целом по России утверждено 78 федеральных проектов, из них 76 – имеют бюджетное финансирование. Ростовская область принимает финансовое участие в 31 федеральном проекте.

В целом по России утверждено 78 федеральных проектов, из них 76 – имеют бюджетное финансирование. Каменоломненское городское поселение принимает участие в 2 федеральных проектах.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

Перспективные экономические специализации в Каменоломненском городском поселении определены Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и отражают значительное разнообразие видов экономической деятельности.

2.1. Меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период будет оставаться финансовая поддержка экономики. Средства о бюджетапоселения будут сосредоточены на крупных социально значимых для

Каменоломненского городского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект – создание новых рабочих мест, поступление налоговых платежей.

Главной целью проводимой муниципальной инвестиционной политики в последнее время является привлечение инвестиций в экономику Каменоломненского городского поселения. Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием двух групп инструментов: финансовых и нефинансовых.

К мерам финансовой поддержки инвесторов и их налогового стимулирования относятся налоговые льготы.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов.

Система поддержки инвестиционного развития Каменоломненского городского поселения представлена Администрацией Каменоломненского городского поселения, органами исполнительной власти Ростовской области, региональными институтами развития (в их числе Агентство инвестиционного развития Ростовской области, Гарантфонд Ростовской области, Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства), коллегиальными консультативно-совещательными органами.

При условии быстрой реакции экономики на проводимые структурные изменения государственной политики планируется улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к власти, что будет способствовать росту инвестиций в экономику Каменоломненского городского поселения.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Каменоломненского городского поселения

на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Каменоломненского городского поселения в решении вопросов местного значения.

2.3. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.4. Развитие проектных принципов управления

Реализация муниципальных программ Каменоломненского городского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа муниципальные программы Каменоломненского городского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.5. Эффективность органов местного самоуправления и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Каменоломненского городского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным

требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Каменоломненского городского поселения Октябрьского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Каменоломненского городского поселения Октябрьского района исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Каменоломненского городского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Каменоломненского городского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств

от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 – 2022 годах будут:

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства, газовых сетей;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на повышение эффективности организации бюджетного процесса, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

В целях повышения ответственности органа местного самоуправления за финансирование дорожного хозяйства, пополнения муниципальных дорожных фондов, улучшения качества дорог с 2020 года транспортный налог в полном объеме будет поступать в бюджет поселения.

В Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», цель которого – привлечение жителей муниципальных образований в Ростовской области к активному участию в определении приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

В решении о бюджете на 2020 – 2022 годы будут предусматриваться финансовые ресурсы на реализацию местных инициатив.

В составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных образований будут предусмотрены средства на сохранение достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности, а также на частичную компенсацию повышения расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников с целью доведения ее до устанавливаемого с 1 января 2020 г. минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Начальник службы экономики
и финансов



О. Г. Калмыкова